

ОТЧЕТ
о деятельности Контрольно-счетной палаты
Кабардино-Балкарской Республики в 2010 году

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Кабардино-Балкарской Республики в 2010 году представляется Парламенту Кабардино-Балкарской Республики в соответствии со статьей 37 Закона Кабардино-Балкарской Республики от 29 мая 2003 года № 53-РЗ "О Контрольно-счетной палате Кабардино-Балкарской Республики".

Отчет рассмотрен и утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Кабардино-Балкарской Республики 18 марта 2011 года (протокол № 7).

1. Основные итоги деятельности Контрольно-счетной палаты

Деятельность Контрольно-счетной палаты Кабардино-Балкарской Республики (далее - Контрольно-счетная палата) в 2010 году была направлена на реализацию целей и задач, установленных Конституцией Кабардино-Балкарской Республики, Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), Законом Кабардино-Балкарской Республики "О Контрольно-счетной палате Кабардино-Балкарской Республики" (далее - закон о Контрольно-счетной палате), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Кабардино-Балкарской Республики.

В соответствии со статьей 26 закона о Контрольно-счетной палате контрольно-ревизионная, экспертно-аналитическая и иные виды деятельности Контрольно-счетной палаты осуществлялись на основании плана работы Контрольно-счетной палаты на 2010 год, утвержденного постановлением Парламента Кабардино-Балкарской Республики от 25 декабря 2009 года № 243-П-П.

За отчетный период проведено 30 контрольных мероприятий на 87 объектах. Объем проверенных средств республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики (далее - республиканский бюджет) составил 2,6 млрд. рублей. Выявлено финансовых нарушений на сумму 174 169,6 тыс. рублей, в том числе 6 312,5 тыс. рублей - нецелевое использование средств, 83 789,6 тыс. рублей - незаконное использование средств, 17 952,4 тыс. рублей - ущерб, 53 768,0 тыс. рублей - неэффективное использование средств, иные нарушения - 12 347,1 тыс. рублей. Устранено нарушений в сумме 23 425,1 тыс. рублей, в том числе возмещено 2 023,4 тыс. рублей, использованных не по нецелевому назначению.

Проведено 55 экспертно-аналитических мероприятий, по обращениям Парламента Кабардино-Балкарской Республики подготовлено 40 экспертных заключений на проекты республиканских законов.

По результатам контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий в органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, учреждения, предприятия и организации направлено 44 представления и предписания Контрольно-счетной палаты.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств республиканского бюджета и отчета Правительства Кабардино-Балкарской Республики об исполнении республиканского бюджета за 2009 год. Осуществлена внешняя проверка отчетов об исполнении местных бюджетов Прохладненского и Терского муниципальных районов Кабардино-Балкарской Республики.

В соответствии с законом о Контрольно-счетной палате и Регламентом Контрольно-счетной палаты вопросы внутреннего планирования и организации работы Контрольно-счетной палаты, результаты контрольно-ревизионных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты. В 2010 году проведено 23 заседания на которых рассмотрено 84 вопроса.

2. Результаты контрольных мероприятий

2.1. Контроль за формированием и исполнением доходов республиканского бюджета, за приватизацией и управлением государственной собственностью, государственным долгом

В соответствии с планом работы Контрольно-счетной палаты проведено 2 контрольно-ревизионных мероприятия на 2 объектах, выявлены финансовые нарушения в сумме 2 035,0 тыс. рублей.

Проверкой эффективности финансово-хозяйственной деятельности *ОАО "Коммункомплект"* выявлено финансовых нарушений на общую сумму 2 035,0 тыс. рублей, из которых:

1 509,8 тыс. рублей - выдача из кассы предприятия под отчет наличных денежных средств лицам, имеющим остатки неизрасходованных денежных средств по ранее предоставленным авансам;

340,2 тыс. рублей - незаконные выплаты генеральному директору и главному бухгалтеру;

185,0 тыс. рублей - передача государственной собственности Кабардино-Балкарской Республики в безвозмездное пользование.

В ходе проверки исполнения бюджетных полномочий *Министерством финансов Кабардино-Балкарской Республики* (далее - Министерство финансов), как главного администратора доходов республиканского бюджета, выявлены нарушения порядка учета средств, полученных во временное распоряжение, составления бюджетной отчетности, открытия и ведения лицевых счетов бюджетных учреждений.

2.2. Контроль расходов республиканского бюджета на общегосударственные вопросы, национальную безопасность и правоохранительную деятельность, национальную экономику, жилищно-коммунальное хозяйство, охрану окружающей среды

В отчетном периоде по данному направлению деятельности Контрольно-счетной палаты проведено 13 контрольных мероприятий на 22 объектах. Из общего объема проверенных расходов в сумме 1 535 416,8 тыс. рублей

выявлено финансовых нарушений на сумму 99 897,2 тыс. рублей, в том числе: нецелевое использование бюджетных средств в сумме 3 855,9 тыс. рублей, незаконное использование средств в сумме 60 850,9 тыс. рублей, неэффективное использование средств и государственного имущества в сумме 35 190,4 тыс. рублей. По результатам контрольных мероприятий оформлено 19 представлений.

В ходе проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств и государственного имущества в *Министерстве по управлению имуществом и земельным ресурсам Кабардино-Балкарской Республики* выявлено, что в нарушение пункта 6 статьи 16 закона от 21 июля 2007 года № 70-РЗ "Об управлении государственной собственностью Кабардино-Балкарской Республики" Правительством Кабардино-Балкарской Республики не установлен порядок передачи объектов республиканской собственности в безвозмездное пользование.

Аналогичная проверка проведена в *Управлении записи актов гражданского состояния Кабардино-Балкарской Республики*. За 2009 год объем ассигнований Управлению составил 25 794,7 тыс. рублей, из которых 7 907,6 тыс. рублей (30,6 %) направлено на денежное содержание и обеспечение деятельности Управления, 17 887,1 тыс. рублей (69,4 %) - муниципальным учреждениям записи актов гражданского состояния в соответствии с методикой расчета норматива для определения общего объема субвенций на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, утвержденной Законом Кабардино-Балкарской Республики от 29 октября 2003 года № 90-РЗ "Об органах записи актов гражданского состояния в Кабардино-Балкарской Республике".

В ходе проверки целевого и эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств, государственного имущества в *Государственном комитете Кабардино-Балкарской Республики по размещению заказов для государственных нужд* установлено, что в нарушение статей 18, 39, 41 Бюджетного кодекса и указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 25 декабря 2008 года № 145н, средства, внесенные участниками размещения государственных заказов в качестве обеспечения заявки на участие в торгах и находящиеся во временном распоряжении Комитета, незаконно включены в доходы от оказания платных услуг.

Проведена проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета в *Государственном комитете Кабардино-Балкарской Республики по лесному хозяйству*. Общая сумма финансовых нарушений, выявленных в ходе проверки, составила 842,8 тыс. рублей - незаконные расходы, повлекшие за собой безрезультатные расходы бюджетных средств, допущенные в нарушение требований статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации и государственных контрактов в ГУ "Майское лесничество" (444,6 тыс. рублей) и ГУ "Черекское лесничество" (398,2 тыс. рублей).

Общий объем финансовых нарушений, выявленных в ходе проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, государственного (муниципального) имущества *в Отделе внутренних дел по Чегемскому району*, составил 6 538,4 тыс. рублей, в том числе:

в нарушение статьи 289 Бюджетного кодекса при обеспечении Отделом равного с Министерством внутренних дел Российской Федерации повышения денежного довольствия сотрудникам и заработной платы работникам подразделений милиции общественной безопасности допущено нецелевое использование бюджетных средств в сумме 324,5 тыс. рублей (в том числе за 2009 год - 236,9 тыс. рублей, за первое полугодие 2010 года - 87,6 тыс. рублей);

в нарушение статей 85, 289 Бюджетного кодекса средства республиканского бюджета в сумме 269,8 тыс. рублей (в том числе за 2009 год - 155,5 тыс. рублей, за первое полугодие 2010 года - 114,3 тыс. рублей) были использованы не по целевому назначению, для оплаты эксплуатационных расходов по объектам федерального имущества;

в нарушение статей 38, 84, 85 Бюджетного кодекса, Постановления Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2000 года № 926 "О подразделениях милиции общественной безопасности" и приказов министра внутренних дел Российской Федерации № 517 от 21 августа 1997 года (с 1 января по 1 сентября 2009 года) и № 666 от 26 августа 2009 года (с 1 сентября 2009 года) "Об утверждении Инструкции по организационно-штабной работе в органах внутренних дел Российской Федерации" 28 сотрудников Отдела незаконно получали денежное содержание за счет средств республиканского бюджета в размере 5 944,1 тыс. рублей (в том числе в 2009 году - 3 670,0 тыс. рублей, в первом полугодии 2010 года - 2 274,1 тыс. рублей).

В *Главном управлении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Кабардино-Балкарской Республике* проведены проверки целевого и эффективного использования бюджетных и внебюджетных средств, государственного имущества, в том числе выделенных на реализацию республиканской целевой программы "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Кабардино-Балкарской Республике на 2008-2010 годы", а также проверка достоверности кредиторской задолженности.

Общий объем финансовых нарушений, выявленных в ходе проверки Управления, составил 3 335,4 тыс. рублей, в том числе:

2 079,1 тыс. рублей - в нарушение статьи 215.1 Бюджетного кодекса, незаконно направленные Министерством финансов на оплату расходов по содержанию системы оповещения;

1 091,1 тыс. рублей - нецелевое использование бюджетных средств, в нарушение статьи 289 Бюджетного кодекса, направленные на выплату работникам Управления и физическим лицам, не входящим в состав сил и средств Кабардино-Балкарской подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций; заработная плата (с на-

численными) 8 работников Управления в сумме 559,3 тыс. рублей и физическим лицам, нанятым по трудовым договорам, в сумме 531,8 тыс. рублей, не входящим, в соответствии пунктом 1 Постановления Кабинета министров Кабардино-Балкарской Республики от 14 июня 1997 года № 206 "О силах и средствах Кабардино-Балкарской подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", в состав сил и средств подсистемы;

165,2 тыс. рублей - в нарушение статей 38, 219 Бюджетного кодекса незаконно (без подтверждения оправдательными документами) направленные на оплату денежных обязательств.

Кредиторская задолженность Управления по состоянию на 1 января 2010 год составляет 9 359,8 тыс. рублей, из них 75,0 % - перед подрядными организациями по договорам (контрактам) за выполненные работы и оказанные услуги; 14,0 % - просроченная кредиторская задолженность прошлых лет с истекшим сроком исковой давности, 11,0 % - заработная плата с начислениям (период образования - декабрь 2009 года). По сравнению с предыдущим годом из-за недостаточного уровня финансирования произошло увеличение кредиторской задолженности на 896,4 тыс. рублей или на 9,0 %. Установлен факт недостоверности кредиторской задолженности в размере 1 491,9 тыс. рублей.

Объем выделенных ассигнований на реализацию Программы за проверяемый период составил 4 410,8 тыс. рублей при плановых назначениях в объеме 23 238,0 тыс. рублей (18,9 %). Не полное и несвоевременное поступление средств республиканского бюджета, выделенных на реализацию мероприятий Программы, обусловило невыполнение отдельных ее пунктов, и как следствие, неудовлетворительное исполнение предусмотренных программой мероприятий. Отсутствует контроль за ходом исполнения программы.

Проверка *целевого и эффективного использования бюджетных средств, государственного имущества в Конституционном суде Кабардино-Балкарской Республики* выявила отдельные нарушения статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ "О бухгалтерском учете", Инструкции по бюджетному учету, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 декабря 2008 года № 148н, в части учета основных средств и материальных запасов.

Проведена *проверка целевого и эффективного использования средств республиканского бюджета, направленных на внедрение аппаратно-программного комплекса "Единый комплекс АЦК - Автоматизированный центр контроля"* (далее - комплекс АЦК), которая выявила неэффективное использование Министерством финансов средств республиканского бюджета в сумме 30 134,0 тыс. рублей, в том числе:

25 832,7 тыс. рублей - средства, направленные на приобретение комплекса АЦК (в связи с отсутствием у автоматизированной системы управления бюджетным процессом неустраняемых по отношению к комплексу АЦК недостатков, требовавших его вывода из режима эксплуатации);

4 301,3 тыс. рублей - стоимость оборудования, ранее приобретенного для системы автоматизированной системы управления бюджетным процессом, и переданного в пользование муниципальным образованиям без каких-либо договоров или соглашений.

Проверка эффективного и целевого использования средств, выделенных на реализацию *республиканской адресной программы "Проведение капитального ремонта многоквартирных домов в Кабардино-Балкарской Республике в 2009 году"*, проведена в местных администрациях Зольского, Баксанского, Майского, Прохладненского, Эльбрусского, Чегемского муниципальных районов; городских округах Нальчик, Баксан, Прохладный; городских поселениях Терек, Нарткала.

В ходе проверки выявлены финансовые нарушения в сумме 51 818,5 тыс. рублей, в том числе:

нецелевое использование средств - 2 170,5 тыс. рублей, из них:

525,0 тыс. рублей в нарушение пункта 2 статьи 53 Градостроительного кодекса Российской Федерации направлены на содержание подрядных организаций;

1 645,5 тыс. рублей израсходованы на выполнение работ, не предусмотренных статьей 15 Закона Российской Федерации от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства";

незаконные выплаты - 45 004,3 тыс. рублей, из них:

16 923,8 тыс. рублей - в нарушение статьи 15 Закона направлены на замену лифтового оборудования;

4 430,5 тыс. рублей - в нарушение требований части 4.1 "Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004", утвержденной постановлением Государственного комитета Российской Федерации по строительству и жилищно-коммунальному комплексу от 5 марта 2004 года № 15/1, направлены на уплату НДС организациями, не являющимися его плательщиками;

22 437,2 тыс. рублей - в нарушение пункта 9 статьи 20 Закона оплата выполненных работ производилась на основании актов о приемке выполненных работ, не согласованных с местными администрациями;

1 212,8 тыс. рублей - в нарушение пункта 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации часть работ по капитальному ремонту проведена не в соответствии с утвержденной сметой;

неэффективное использование средств, приведшее к избыточным расходам в размере 4 643,7 тыс. рублей, из них:

3 707,0 тыс. рублей - в результате неправомерного применения расценок, коэффициентов и индексов, а также завышения стоимости материалов;

936,7 тыс. рублей - завышение физических объемов, выявленное в результате проведенных контрольных обмеров.

В нарушение пункта 11 статьи 20 Закона подрядным организациям были неправомерно выплачены авансовые платежи в сумме 2 332,2 тыс. рублей.

В нарушение соглашений, заключенных между Министерством финансов и администрациями муниципальных районов и городских округов, средства республиканского бюджета в сумме 7 805,3 тыс. рублей были направлены в местные администрации позднее установленных сроков.

В нарушение Республиканской адресной программы:

товариществами собственников жилья и собственниками помещений в отдельных муниципальных образованиях не исполнены обязательства в части внесения доли обязательного 5,0 % софинансирования на общую сумму 1 092,7 тыс. рублей (раздел 2);

проектно-сметная документация на проведение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов Зольского, Майского, Прохладненского, Баксанского, Эльбрусского районов, городов Баксан, Терек, Нарткала утверждена после принятия Республиканской адресной программы, следовательно объекты были включены в Программу без наличия экономического обоснования стоимости проведения капитального ремонта (раздел 3);

в городе Прохладном и Баксанском районе не соблюден принцип комплексности капитального ремонта - ни один из объектов не отремонтирован с проведением всех необходимых видов работ (раздел 3).

По результатам проверки в муниципальных образованиях оформлено 11 актов. Акт проверки по городскому округу Нальчик в Контрольно-счетную палату не возвращен.

Проведена проверка целевого и эффективного использования средств, направленных на строительство *Дома культуры поселка Кенже*.

Общая сумма неправомерно принятых и подтвержденных бюджетных обязательств государственного казенного предприятия КБР "Дирекция единого заказчика", повлекших избыточное расходование бюджетных средств, составила 6 815,4 тыс. рублей.

Подрядной организацией ООО "Иман" ошибочно не предъявлена к оплате стоимость работ на сумму 197,8 тыс. рублей.

2.3. Контроль расходов республиканского бюджета на образование, культуру, кинематографию, средства массовой информации, здравоохранение и спорт, социальную политику, а также средств территориального фонда обязательного медицинского страхования

В отчетном году по данному направлению деятельности проведено 11 контрольных мероприятий. Контрольными мероприятиями охвачено 26 объектов. Из общего объема проверенных расходов в сумме 729 281,6 тыс. рублей, выявлено финансовых нарушений на сумму 52 301,5 тыс. рублей, из них использованы не по целевому назначению бюджетные средства в сумме 2 456,6 тыс. рублей, произведены расходы с нарушением законодательных и нормативно-правовых документов на общую сумму 20 675,9 тыс. рублей, неэффективное использование средств и государственного имущества выявлено в сумме 18 516,7 тыс. рублей, иные нарушения определены в сумме 10 652,3 тыс. рублей. По результатам контрольных мероприятий оформлено

20 представлений, одно информационное письмо. Устранено нарушений на сумму 23 425,1 тыс. рублей.

Достоверность представленной в отчетах *кредиторской задолженности* проверена у шести главных распорядителей и подведомственных им государственных учреждений. По отраслям социальной сферы признана необоснованной кредиторская задолженность в размере 10 502,7 тыс. рублей: приняты денежные обязательства с превышением лимитов бюджетных обязательств (статья 219 Бюджетного кодекса), отсутствовали договоры или не исполнялись государственные контракты на предоставление услуг.

В ходе *проверки эффективности использования бюджетных и внебюджетных средств учреждениями начального профессионального образования* выявлена диспропорция профильных специальностей, выпускаемых учреждениями начального профессионального образования, и фактической потребностью предприятий и организаций республики в рабочих специальностях. Баксанский профессиональный лицей "Агро" и "Профессиональное училище № 18" в нарушение Федерального закона от 10 июля 1992 года № 3266-1 "Об образовании" с 20 июля 2006 года осуществляли деятельность без государственной аккредитации, "Профессиональное училище № 19" до 24 июня 2009 года также не имело аккредитацию.

В государственном образовательном учреждении "Баксанский профессиональный лицей "Агро" установлены нарушения на общую сумму 4 546,0 тыс. рублей: денежные средства в сумме 347,6 тыс. рублей, полученные в виде арендной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества, не зачислялись на единый счет республиканского бюджета (статьи 38.2, 42 Бюджетного кодекса), в нарушение статей 70, 289 Бюджетного кодекса учреждением произведена оплата коммунальных услуг в сумме 1 654,0 тыс. рублей корпуса общежития, переданного с нарушением статей 296, 298 Гражданского кодекса, пункта 3.5 Устава в аренду (нецелевые расходы). Выявлены нарушения норм трудового и гражданского законодательства в части не выплаченной заработной платы в сумме 333,2 тыс. рублей (статья 22), незаконного удержания однодневного заработка с работников в качестве дисциплинарного взыскания (статья 192), не выполнения договорных обязательств с государственным учреждением "Центр занятости населения Баксанского района" на сумму 369,4 тыс. рублей (нецелевые выплаты). В нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса, Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" учреждением без проведения конкурсных процедур заключены договоры на общую сумму 965,5 тыс. рублей. Отмечены нарушения в организации учета и списания продуктов питания и горюче-смазочных материалов, приведшие к нецелевым расходам в сумме 220,2 тыс. рублей (списание продуктов на проведение праздничных мероприятий для работников учреждения), неэффективному использованию бюджетных средств на общую сумму 621,3 тыс. рублей (статьи 34, 70, 289 Бюджетного кодекса). В ходе инвентаризации выявлена

недостача основных средств на сумму 149,6 тыс. рублей и неэффективное использование имущества стоимостью 218,4 тыс. рублей.

В ходе проверки деятельности Профессионального училища № 18 выявлены нарушения в сумме 2 494,2 тыс. рублей, в том числе неэффективное использование государственного имущества составило 1 601,3 тыс. рублей (из 18 единиц техники эксплуатировались только 4, числящиеся на балансе маслобойный цех, мельница, вибростанок также не работали, не введен в эксплуатацию комплект абонентской спутниковой приемно-передающей станции). С нарушением статей 296, 298 Гражданского кодекса, положений Устава учреждением переданы физическим лицам в аренду помещения училища и одна единица техники, получаемые в виде арендной платы за пользование государственным имуществом доходы, не зачислялись на единый счет республиканского бюджета (статьи 38.2, 42 Бюджетного кодекса). Отмечены факты необоснованной дебиторской и кредиторской задолженности (статья 219 Бюджетного кодекса), зачисления заработной платы и стипендии на карточные счета бухгалтера или иного сотрудника (статья 136 Трудового кодекса), несбалансированности рациона и превышения среднесуточных норм по отдельным видам продуктов (статья 34 Бюджетного кодекса), нарушения закона о размещении государственного заказа и завышения стоимости ремонтных работ, неправильного оформления документов на списание горюче-смазочных материалов.

В государственном образовательном учреждении "Профессиональное училище № 19" выявлено неэффективное использование основных средств в сумме 218,4 тыс. рублей, материальные запасы (мягкий инвентарь, одежда, обувь) в сумме 618,0 тыс. рублей, переданные учреждению в 2002 году Министерством образования и науки Кабардино-Балкарской Республики, с момента поставки не использовались.

Проверка *проведения летней оздоровительной кампании детей* показала, что при общем росте численности охваченных оздоровительной кампанией детей, количество детей отдохнувших в санаторных учреждениях сократилось на 37,2 %, в загородных стационарных лагерях - на 18,8 %. При анализе реестров и табелей посещаемости детей, пребывающих в дневных лагерях при общеобразовательных учреждениях городских округов Баксан и Прохладный отмечены факты завышения отчетных данных по количеству фактически посещавших пришкольные лагеря дневного пребывания. По результатам выборочной проверки выявлены финансовые нарушения в сумме 1 634,5 тыс. рублей, из них нецелевое использование бюджетных средств (статья 289) установлено по государственному учреждению "Намыс" Министерства труда и социального развития Кабардино-Балкарской Республики в сумме 100,0 тыс. рублей (средства, выделенные на оплату продуктов питания, направлены на приобретение видеокамеры, детской беседки и прочих расходных материалов) и по трем муниципальным образовательным учреждениям г.о. Баксан на сумму 113,0 тыс. рублей (завышение численности детей, повлекшее избыточные бюджетные расходы). В государственном образовательном учреждении "Республиканский дворец творчества детей и моло-

дежи" Министерства образования и науки Кабардино-Балкарской Республики, муниципальных образовательных учреждениях г.о. Баксан и Прохладный установлен документально неподтвержденный расход продуктов питания на общую сумму 1 330,6 тыс. рублей в нарушение требований законодательства о бухгалтерском учете. При сопоставлении цен на продукты питания выявлено завышение стоимости отдельных продуктов питания относительно среднестатистических цен Территориального органа Федеральной службы государственной статистики.

В ходе проверки *деятельности десяти учреждений периодической печати* выявлены типичные нарушения бюджетного законодательства: уставными документами учреждениям предоставлено право пользования кредитами банков (пункт 4 статьи 161 Бюджетного кодекса), функции по оплате части расходов учреждений печати переданы главному распорядителю (статьи 70, 162), до получателей не доводились государственные задания и лимиты бюджетных обязательств, при исполнении бюджета не вносились изменения в бюджетную роспись и лимиты бюджетных обязательств (статьи 69.2, 219.1), в учреждениях не ведется реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов (статья 73), отсутствует бюджетная смета, соответствующая требованиям Министерства финансов Российской Федерации (статья 221), допускаются нарушения при составлении бюджетной отчетности. Отмечено снижение доходов редакций газет и журналов в подписной цене изданий почти в два раза по сравнению с 2006 годом и увеличение расходов республиканского бюджета по выпуску печатных изданий в полтора раза.

В отчетном году проведены *проверки хода реализации республиканских целевых программ*. За период реализации *Программы Президента Кабардино-Балкарской Республики по подготовке кадров для экономики республики* прошли обучение 37 человек по направлению "Организация обучения арбитражных (антикризисных) управляющих", из 50 слушателей, направленных за счет средств республиканского бюджета в международные бизнес-школы, в 2008/2009 годах завершили обучение 22 человека, из них трудоустроены 14 специалистов, в 2009/2010 годах завершили обучение 24 человека, трудоустроено 5 специалистов. Отмечен ряд факторов, снижающих эффективность использования бюджетных средств, результативность программы. Все государственные контракты заключены на безальтернативной основе, в результате финансирование производилось по стоимости предложенной единственным участником. При выборе программ обучения не учитывалась потребность в специалистах различных сфер экономики, не устанавливалась структура государственного заказа по подготовке и стажировке участников. Не привлекались средства хозяйствующих субъектов на софинансирование обучения сотрудников данных организаций. Отбор участников организации обучения английскому языку осуществлялся компанией исполнителем, в результате значительная часть из числа специалистов, прошедших обучение английскому языку за счет средств республиканского бюджета, показала низкий уровень владения языком.

На финансирование *республиканской целевой программы "Модернизация учебной книги на национальных языках на 2007-2011 годы"* выделено менее 30,0 % средств, намеченных программой средств. Из-за низкого уровня финансирования из 24 учебно-методических комплектов, предусмотренных к реализации в 2007-2009 годах, изданы 4 комплекта и выпущены по двум предметам сигнальные экземпляры, не разработаны учебники по 7 предметам для учащихся 5-8 классов. При этом, выделенные средства использовались неэффективно: все государственные контракты заключены с единственным участником по максимальной цене, обеспечение общеобразовательных учреждений обновленными учебно-методическими комплектами на национальных языках осуществлялось несвоевременно (нераспределенная учебно-методическая продукция числилась в количестве 72 604 единиц общей стоимостью 7 349,4 тыс. рублей).

По результатам проверки в шести учреждениях здравоохранения Терского муниципального района (районной больнице и поликлинике, амбулаториях селений Дейское, Плановское, Нижний Акбаш и Арик) *эффективности использования медицинского оборудования поставленного в рамках приоритетного национального проекта "Здоровье"* установлено, что в Терской районной больнице не эксплуатировался с момента поставки комплект лабораторного оборудования, в неисправном состоянии находился с апреля 2009 года кабинет флюорографический подвижной, электрокардиограф с сентября 2007 года неоднократно ремонтировался, в общей сложности эксплуатировался 12 месяцев. В районной поликлинике не эксплуатировался электрокардиограф, вышедший из строя в январе 2010 года. Амбулаториями района не использовались портативные приборы лабораторного оборудования общей стоимостью 434,0 тыс. рублей.

2.4. Проверка исполнения местного бюджета Чегемского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики - получателя межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики за 2009 год

Проверка *исполнения местного бюджета Чегемского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики - получателя межбюджетных трансфертов из республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики за 2009 год* проведена в местной администрации Чегемского муниципального района и бюджетных учреждениях Чегемского муниципального района. По результатам проверки в органах местного самоуправления, органах местной администрации, учреждениях района оформлено 7 актов.

В ходе проверки выявлены нарушения Бюджетного кодекса в части формирования и исполнения бюджетного процесса, в частности отсутствует нормативный документ, регламентирующий порядок осуществления в Чегемском районе бюджетного процесса (статья 9, часть 1 статьи 4 Закона о бюджетном устройстве), не ведутся реестры расходных обязательств (статья 158); отсутствуют порядок разработки прогноза социально-экономического развития территории, порядок разработки среднесрочного финансового пла-

на (статья 172), порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи (статья 217), порядок составления и ведения кассового плана (статья 217.1).

В нарушение статей 1, 7 Федерального закона от 2 января 2000 года № 28-ФЗ "О государственном земельном кадастре", пункта 1 статьи 9 Федерального закона от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" администрациями поселений в аренду предоставлено 448 земельных участка без их постановки на государственный кадастровый учет.

В реестре муниципального имущества не числятся 14 муниципальных учреждений, автомобильные дороги общей протяженностью 13,05 км балансовой стоимостью 36 054,5 тыс. рублей. В то же время в реестре числится 12 муниципальных предприятий, учрежденных администрациями сельских поселений и не являющихся муниципальными предприятиями; 5 дошкольных образовательных учреждений, реорганизованных путем присоединения к школам и не являющиеся на 1 января 2010 года самостоятельными юридическими лицами.

Объем финансовых нарушений, выявленных в ходе проверки, составил 19 935,9 тыс. рублей, из них:

незаконное использование бюджетных средств - 1 922,6 тыс. рублей, в том числе:

400,0 тыс. рублей, направленных местной администрацией г.п. Чегем на финансирование общественной организации Чегемский районный Совет ветеранов войны и труда;

24,0 тыс. рублей - расходы муниципального образовательного учреждения "Средняя образовательная школа № 4", допущенные в связи с заключением учреждением государственного контракта по цене, превышающей цену, предложенную в запросе котировок;

36,9 тыс. рублей - расходы Отдела культуры, допущенные из кассы учреждения без зачисления на единый счет бюджета;

97,6 тыс. рублей - расходы муниципального учреждения здравоохранения "Районная больница" в связи с оплатой учреждением работ по завышенной стоимости;

230,5 тыс. рублей - выплаты сотрудникам Управления образования, занимавшим штатные единицы свыше допустимых норм;

1 133,6 тыс. рублей - расходы МУЗ "Районная больница" в связи с оплатой учреждением работ, не предусмотренных государственным контрактом.

Неэффективное использование бюджетных средств в сумме 60,9 тыс. рублей, в том числе:

23,2 тыс. рублей, направленные Отделом культуры на приобретение ГСМ без оправдательных документов;

37,7 тыс. рублей, направленные МОУ СОШ № 4 на оплату работ по ремонту фасада здания учреждения с завышенным объемом выполненных работ.

Ущерб местному бюджету и бюджетам поселений в сумме 17 952,4 тыс. рублей, в том числе:

201,5 тыс. рублей - недопоступление средств в бюджеты поселений за 2009 год в связи с зачислением в местный бюджет средств от арендной платы за земельные участки без применения установленного норматива распределения;

537,0 тыс. рублей - средства спонсорской помощи, поступившие в МУЗ "Районная больница", и не отраженные в отчетности об исполнении местного бюджета;

1 195,1 тыс. рублей - недопоступление средств в результате несвоевременного исполнения арендаторами договорных обязательств по уплате арендной платы;

5 709,2 тыс. рублей - недопоступление средств в связи с установлением кода бюджетной классификации не соответствующего доходному источнику, вследствие чего был нарушен норматив распределения доходов от арендной платы за землю в местный бюджет, в том числе 4 805,9 тыс. рублей за 2008 год и 903,3 тыс. рублей за 2009 год;

10 309,6 тыс. рублей - недопоступление средств в местный бюджет в связи с не начислением арендной платы арендаторам.

3. Экспертно-аналитическая деятельность

Экспертно-аналитическая деятельность Контрольно-счетной палаты включает экспертизу проектов республиканского бюджета, бюджета Фонда обязательного медицинского страхования Кабардино-Балкарской Республики, проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Кабардино-Балкарской Республики по бюджетно-финансовым вопросам, проблемам бюджетно-финансовой политики и совершенствования бюджетного процесса в Кабардино-Балкарской Республике.

В соответствии со статьей 264.4 Бюджетного кодекса проведена внешняя проверка отчета Правительства Кабардино-Балкарской Республики об исполнении республиканского бюджета за 2009 год.

Отчет Правительства Кабардино-Балкарской Республики об исполнении республиканского бюджета Кабардино-Балкарской Республики за 2009 год в целом составлен в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации, Законом Кабардино-Балкарской Республики "О республиканском бюджете Кабардино-Балкарской Республики на 2009 год" и в основном достоверно отражает результаты исполнения республиканского бюджета за 2009 год.

В нарушение Бюджетного кодекса:

территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти - главными администраторами средств республиканского бюджета, органами местного самоуправления городских округов Кабардино-Балкарской Республики бюджетная отчетность не представляется в Министерство финансов (статья 264.2);

имеют место расхождения данных бюджетной отчетности главных администраторов средств республиканского бюджета от данных Отчета об исполнении республиканского бюджета за 2009 год (статья 165);

отчетность главных администраторов средств республиканского бюджета составляется с нарушениями и недостатками (статья 264.2);

отчет об исполнении республиканского бюджета представлен Правительством Кабардино-Балкарской Республики в Контрольно-счетную палату с нарушением установленных сроков (статья 264.4).

В нарушение Закона Кабардино-Балкарской Республики от 11 января 2003 года № 4-РЗ "О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Кабардино-Балкарской Республике" Правительством Кабардино-Балкарской Республики:

в официальных печатных органах Кабардино-Балкарской Республики не опубликованы сведения о численности государственных гражданских служащих Кабардино-Балкарской Республики и работников республиканских учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание; отчет об исполнении республиканского бюджета опубликован с нарушением установленных сроков (статья 88-1);

одновременно с отчетом об исполнении республиканского бюджета не представлены сводные отчетные сметы доходов и расходов бюджетных учреждений по главным распорядителям бюджетных средств (статья 92).

Заключение на *отчет об исполнении бюджета Кабардино-Балкарского территориального фонда обязательного медицинского страхования* за 2009 год подготовлено на основе анализа бюджетной отчетности территориального фонда обязательного медицинского страхования, страховых организаций и учреждений здравоохранения, работающих в системе обязательного медицинского страхования. Основные показатели отчета соответствуют бюджетной отчетности, расходы на финансирование территориальной программы обязательного медицинского страхования соответствуют утвержденной стоимости программы, на счетах фонда, страховых организаций и медицинских учреждений на конец отчетного года числятся значительные остатки, при имеющейся кредиторской задолженности фонда перед учреждениями здравоохранения.

В заключении на *проект закона "О внесении изменений в Закон Кабардино-Балкарской Республики "О бюджете Кабардино-Балкарского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2010 год"* предложено отразить в расходной части бюджета субсидии на проведение дополнительной диспансеризации работающих граждан и остатки средств на счетах территориального фонда обязательного медицинского страхования по состоянию на начало года.

Заключением на *проект закона "О бюджете Кабардино-Балкарского территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2011 год"* в проекте бюджета предложено отразить субсидии на реализацию программы модернизации здравоохранения Кабардино-Балкарской Республики в сумме 859 597,0 тыс. рублей, отмечено наличие дефицита представленной к

утверждению территориальной программы, в том числе за счет страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения, внесены постатейные замечания к Законопроекту.

В ходе проведенного *анализа эффективности использования средств на мероприятия в области занятости населения* отмечена тенденция снижения общей численности безработных граждан. Уровень общей безработицы на 1 января 2010 года сократился на 3,9 % по сравнению с 2009 годом и на 3,2 % по сравнению с 2008 годом. В течение 2009 года в центры занятости населения обратились 78,6 тыс. человек, государственные услуги в поиске подходящей работы получили 61,2 тыс. человек, статус "безработного" - 49,7 тыс. человек. Численность безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости на конец 2009 года, составила 19,0 тыс. человек, что на 4,7 тыс. человек меньше аналогичного показателя 2008 года и на 11,1 тыс. человек показателя 2007 года. Уровень официально регистрируемой безработицы в республике на 1 января 2010 года составил 4,4 %, на 1 января 2009 года - 5,5 %, на 1 января 2008 года - 7,3 %.

В ходе *анализа эффективности использования средств республиканского бюджета, направляемых на природоохранные мероприятия*, было установлено, что при плане 21 571,0 тыс. рублей на природоохранные мероприятия (включая содержание природоохранных учреждений) в 2008 году - 11 месяцев 2010 года направлено 14 705,0 тыс. рублей, или 68,2 % от запланированного. Расходы на природоохранные мероприятия предусматриваются на отдельные локальные, точечные мероприятия, не оказывающие существенного влияния на улучшение экологической обстановки в Кабардино-Балкарской Республике. Министерству охраны окружающей среды и природопользования рекомендовано разработать и утвердить перечень индикаторов, необходимых для мониторинга состояния окружающей среды на территории республики; разработать критерии оценки использования результатов выполненных работ, оказывающих практическое влияние на улучшение состояния окружающей природной среды; принять меры по обеспечению соответствующего анализа и контроля за ходом выполнения природоохранных мероприятий.

Анализом эффективности организации и проведения закупок товаров и услуг для государственных нужд Кабардино-Балкарской Республики установлено, что без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика) по 454 заявкам, принятым от государственных заказчиков, размещены заказы на общую сумму 371 114,8 тыс. рублей. Состоялось 328 процедур на сумму 356 806,5 тыс. рублей (96,0 %), из них количество процедур по которым рекомендовано заказчику заключить контракт с единственным поставщиком составляет 36,0 %. Нормативно-правовая база, регулирующая отношения в сфере закупок для государственных нужд, не носит целостного характера, обеспечивающего формирование единого правового и экономического пространства в секторе государственного рынка, существующие нормы специального права не обеспечивают его устойчивое функционирование, что

в отдельных случаях является препятствием в обеспечении исполнения государственных функций и социальных обязательств.

В результате *анализа полноты и достоверности поступления доходов от распоряжения землями сельскохозяйственного назначения* установлено, что процесс разграничения земель на муниципальном уровне не осуществляется; имеется большая задолженность по арендной плате за земельные участки сельскохозяйственного назначения; потери республиканского и местных бюджетов от недопоступления средств в виде арендной платы за 2008-2009 годы по невостребованным землям сельскохозяйственного назначения составили от 333,8 до 478,4 млн. рублей.

Анализом эффективности использования и распоряжения земельными участками, находящимися в ведении Чегемского муниципального района Кабардино-Балкарской Республики за 2009 год выявлены резервные источники доходов для пополнения бюджетов муниципальных образований Чегемского муниципального района.

Анализ реализации прав и полномочий Кабардино-Балкарской Республики в отношении государственной собственности Кабардино-Балкарской Республики показал, что при снижении количества государственных предприятий и хозяйственных обществ с долей Кабардино-Балкарской Республики в уставном капитале существенно увеличиваются плановые назначения по доходам от перечисления части прибыли и дивидендам. В нарушение статьи 95 Бюджетного кодекса в 2008 году в составе источников финансирования дефицита республиканского бюджета отражены средства, поступившие в результате продажи права требования по неисполненным обязательствам ОАО "Каббалкэнерго" (дебиторская задолженность) перед Кабардино-Балкарской Республикой, в сумме 241 188,0 тыс. рублей. Министерством имущественных и земельных отношений Кабардино-Балкарской Республики не предпринимаются меры по уменьшению количества объектов недвижимости, переданных в безвозмездное пользование федеральным учреждениям и общественным организациям.

4. Взаимодействие с правоохранительными, контролирующими и иными органами

Контрольно-счетная палата в пределах своих полномочий и в рамках соответствующих соглашений взаимодействует с правоохранительными и контролирующими органами, в том числе со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике, прокуратурой Кабардино-Балкарской Республики, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Кабардино-Балкарской Республике, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Кабардино-Балкарской Республике, Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

По итогам проведенных контрольных мероприятий в правоохранительные органы направлено 3 материала.

5. Заключение

Контрольно-счетной палатой в 2010 году обеспечена реализация целей и задач, возложенных на нее законом о Контрольно-счетной палате, и мероприятий, предусмотренных планом работы.

В 2011 году Контрольно-счетной палатой будет продолжена деятельность по совершенствованию бюджетного законодательства Кабардино-Балкарской Республики, внедрению элементов аудита эффективности, содействию развития муниципального финансового контроля, укреплению взаимодействия с правоохранительными и контролирующими органами, совершенствованию правового, информационного и методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты.

Председатель
Контрольно-счетной палаты
Кабардино-Балкарской Республики

О. Л. Шандиров